

Landschaftsverband Rheinland · Dez. 4 · 50663 Köln

Stadtverwaltungen  
Kreisverwaltungen  
- Jugendamt -  
im Bereich des Landschaftsverbandes Rheinland

Kommunale Spitzenverbände  
Spitzenverbände der freien Wohlfahrtspflege

**Dezernat 4 – Schulen, Jugend**

Landesjugendamt  
Fachbereich 42 – Kinder und Familie

Datum und Zeichen bitte stets angeben

04.09.2008  
42.21

Frau Kohls  
Tel.: (02 21) 8 09- 62 24  
Fax: (02 21) 82 84- 1456  
barbara.kohls@lvr.de

**Rundschreiben Nr. 42 / 590 / 2008**

**Grundvoraussetzungen zur Sicherstellung der Bildung, Erziehung und Betreuung für Kinder unter 3 Jahren in Tageseinrichtungen**

Sehr geehrte Damen und Herren,

der Landesjugendhilfeausschuss hat in der Sitzung am 27.05.2008 die „Grundvoraussetzungen zur Sicherstellung der Bildung, Erziehung und Betreuung für Kinder unter 3 Jahren in Tageseinrichtungen“ als Voraussetzung für die Erteilung der Betriebserlaubnis für die Tageseinrichtungen für Kinder aller Träger beschlossen.

Diese Grundvoraussetzungen bilden die Grundlage für die Aufsicht sowie die Beratung im Sinne meiner Aufgaben nach § 45 ff. SGB VIII.

Mit freundlichen Grüßen  
Der Direktor des Landschaftsverbandes Rheinland  
Im Auftrag

gez. Dr. Schneider

**Vorlage-Nr. 12/3314**

**öffentlich**

**Datum:** 16.05.2008  
**Dienststelle:** Amt 42  
**Bearbeitung:** Frau Westkamp

**Landesjugendhilfeausschuss**                      **27.05.2008**      **Beschluss**

Tagesordnungspunkt:

**Grundvoraussetzungen zur Sicherstellung der Bildung, Erziehung und Betreuung für Kinder unter 3 Jahren in Tageseinrichtungen**

Beschlussvorschlag:

**Der Landesjugendhilfeausschuss beschließt die Grundvoraussetzungen zur Sicherstellung der Bildung, Erziehung und Betreuung für Kinder unter 3 Jahren in Tageseinrichtungen auf der Grundlage der zurzeit gültigen gesetzlichen Regelungen gem. Vorlage-Nr. 12/3314.**

Finanzielle Auswirkungen auf den Haushalt (Ifd. Jahr):

<b>Produktgruppe:</b>			
Erträge:	keine	Aufwendungen:	keine
Veranschlagt im (Teil-)Ergebnisplan		/Wirtschaftsplan	
Einzahlungen:	keine	Auszahlungen:	keine
Veranschlagt im (Teil-)Finanzplan		/Wirtschaftsplan	
Bei Investitionen: Gesamtkosten der Maßnahme:			keine
<b>Jährliche ergebniswirksame Folgekosten:</b>			
Die gebildeten Budgets werden unter Beachtung der Ziele eingehalten			

In Vertretung

Mertens

Begründung der Vorlage Nr. 12/3314:

In der Sitzung des Unterausschusses Tageseinrichtungen für Kinder am 25.04.2008 wurde erörtert, ob die vom Landesjugendhilfeausschuss in der Sitzung am 10.05.2007 auf der Grundlage der zurzeit gültigen gesetzlichen GTK-Regelungen beschlossenen Grundvoraussetzungen auch nach Inkrafttreten des Kinderbildungsgesetzes - KiBiz über den 01.08.2008 hinaus gelten. Es bestand Einvernehmen, dass diese Grundvoraussetzungen für die Erteilung der Betriebserlaubnis für alle Träger von Tageseinrichtungen auch auf der Grundlage der Regelungen im KiBiz gelten. In der Sitzung des Unterausschusses am 14.05.2008 wurde diese Intention nochmals bestätigt.

Daher ist der Begriff "GTK" aus der ursprünglichen Formulierung zu streichen.

Die Grundvoraussetzungen sind als **Anlage** beigefügt.

In Vertretung

Mertens

## **Grundvoraussetzungen zur Sicherstellung der Bildung, Erziehung und Betreuung für Kinder unter drei Jahren in Tageseinrichtungen auf der Grundlage der zurzeit gültigen gesetzlichen Regelungen**

Immer mehr Tageseinrichtungen für Kinder öffnen ihre Gruppen für Kinder unter drei Jahren. Junge Kinder benötigen mehr Platz, mehr Struktur, altersentsprechende Materialien und Spielsachen, und vor allem „mehr Erzieherin“; insgesamt gesehen eine intensivere Betreuung, um sich gut entwickeln und bilden zu können.

Damit die jungen Kinder aufmerksam begleitet und individuell gefördert werden und ältere Kinder ebenfalls weiter partizipieren, brauchen die Fachkräfte in den Tageseinrichtungen in diesem Prozess der Umstrukturierung Begleitung und Beratung.

Bevor in eine Tageseinrichtung Kinder unter drei Jahren aufgenommen werden, müssen sich sozialpädagogische Fachkräfte mit folgenden Fragen auseinander setzen:

- Was brauchen die jüngeren Kinder?
- Kann ihnen der Kindergartenalltag zugemutet werden?
- Wie selbstständig sind die Kinder bereits?
- Wie können die unterschiedlichen Bedürfnisse der Kinder in den verschiedenen Altersstufen ausbalanciert werden?
- Was muss in den Räumen verändert und bei der Raumgestaltung beachtet werden?
- Wie groß darf die Gruppe sein?
- Wie müssen die Dienstpläne organisiert sein, damit eine kontinuierliche Betreuung gesichert werden kann?
- Wie verändert sich die Kooperation mit den Eltern, um eine förderliche Erziehungspartnerschaft zu gewährleisten?

Gruppengröße, Erzieher–Kind–Schlüssel und Ausbildung der Erzieher/in wirken auf die Interaktionen zwischen Erzieher/in und Kind am stärksten ein. Aber auch der zeitliche Umfang der Vorbereitungszeit, die Raumgröße (Quadratmeter pro Kind), beeinflussen die pädagogische Arbeit in den Einrichtungen deutlich.

Gute Grundvoraussetzungen stellen eine notwendige Voraussetzung für die Realisierung eines guten pädagogischen Prozesses dar.

### **Förderliche Grundvoraussetzungen bei der Aufnahme von Kindern unter drei Jahren:**

#### Gruppengröße und Personal

Eine empirische Studie von Ilka Riemann und Wiebke Wüstenberg im Auftrag der Stadt Frankfurt<sup>1</sup> ergab folgendes:

- eine Gruppengröße von fünfzehn Kindern ist am ehesten geeignet, den verschiedenen Bedürfnissen der Kinder gerecht zu werden. Bei dieser Gruppengröße ist eine Kooperation zwischen zwei altersübergreifenden Gruppen besonders notwendig.
- Die Anwesenheit von mindestens zwei Fachkräften bei fünfzehn Kindern muss zu jeder Zeit des Tages gesichert sein, bei größeren Gruppen entsprechend mehr.
- Die personelle Kontinuität muss über den Tag gesichert sein.

---

<sup>1</sup> Die Kindergartengruppe für Kinder ab einem Jahr öffnen? Eine empirische Studie, Ilka Riemann, Wiebke Wüstenberg, Fachhochschulverlag

In NRW wird zurzeit das Gesetz über Tageseinrichtungen für Kinder novelliert. Hierbei soll auch die Aufnahme von Kindern unter drei Jahren bei der Strukturierung einer Gruppe neu in den Blick genommen werden. Vor dem Hintergrund der oben genannten Qualitätskriterien sollte berücksichtigt werden:

**Je jünger die Kinder sind und je altershomogener die Gruppe ist, desto kleiner muss die Gruppe sein.**

Das Kinderbetreuungsnetz der Europäischen Union empfiehlt als pädagogische Standards:<sup>2</sup>

<u>Alter der Kinder</u>	<u>Personalschlüssel</u>
0 bis unter 12 Monate	4 Kinder für eine Fachkraft
12 bis 23 Monate	6 Kinder für eine Fachkraft
24 bis 35 Monate	8 Kinder für eine Fachkraft
36 bis 71 Monate	15 Kinder für eine Fachkraft

Eine ausgewogene Altersmischung und Geschlechterzusammensetzung sollte ebenfalls in der Gruppenstruktur berücksichtigt werden.

Von privaten Trägern wird vermehrt eine Doppelbelegung von Plätzen angefragt. Dies ist aus ökonomischen Gründen - besonders bei knappen Kassen und Platzmangel - durchaus nachzuvollziehen. Die Kosten-Nutzen-Rechnung darf sich allerdings nicht auf rein ökonomische Rentabilitätsfaktoren beschränken, sondern muss auch die Qualität für Kinder, ihre Entwicklungsmöglichkeiten, aber auch Qualität für Eltern und Professionalität von Erziehern/innen in den Blick nehmen. (Vgl.: „Platzsharing in der Krippe“, KVJS Kommunalverband für Jugend und Soziales Baden-Württemberg)

Für die gesunde psychische und soziale Entwicklung eines Kindes muss eine möglichst hohe Kontinuität der Bezugsperson und der Kindergruppe gewährleistet sein. Ein regelmäßiger Besuch der Einrichtung unterstützt die Bildungsprozesse von Kindern. Vor diesem Hintergrund sollte eine Doppelbelegung von Plätzen nicht mehr als ca. 20% der Plätze einer Gruppe ausmachen, wobei beachtet werden muss, dass die Anzahl der gleichzeitig anwesenden Kinder nicht höher ist als die genehmigte Platzzahl. Dies kann durch Festschreibung in der Betriebserlaubnis erreicht werden.

Zur Weiterentwicklung der Professionalität der pädagogischen Fachkräfte ist Voraussetzung, dass

- alle Mitarbeiter/innen der Einrichtung vor der Aufnahme von Kindern unter 3 Jahren sich mit den pädagogischen Voraussetzungen vertraut machen,
- gezielt Fortbildungen zur Entwicklung und Vertiefung von spezifischen Kompetenzen wahrgenommen und die Konsequenzen für die Arbeit in der Einrichtung im Team erarbeitet und umgesetzt werden,
- regelmäßige Besprechungen pädagogischer Mitarbeiter/innen strukturell abgesichert sind,
- Bildungsdokumentationen erfolgen, diese ausgewertet und im Team reflektiert werden,
- ein regelmäßiger Austausch über die Entwicklung der einzelnen Kinder mit den Eltern gewährleistet wird,
- die Evaluation des gewählten Konzeptes sichergestellt wird.

---

<sup>2</sup> Konzeptionelle Grundlagen für einen Nationalen Bildungsbericht – Non-formale und informelle Bildung im Kindes- und Jugendalter, Bundesministerium für Bildung und Forschung 2004

## Konzeption

Die pädagogische Konzeption muss sich am Alter der betreuten Kinder und der Altersmischung orientieren. Dabei ist zu berücksichtigen:

- Die Gestaltung der Eingewöhnungsphase gilt als ein wichtiges Qualitätsmerkmal vor allem bei der Aufnahme von Kindern unter drei Jahren.
- Die Tagesrhythmen der ein- und zweijährigen Kinder müssen berücksichtigt werden.
- Auf gleichaltrige und vertraute Spielpartner in jeder Altersstufe ist zu achten.
- Spezifische altersübergreifende Angebote müssen systematisch geplant werden.
- Altersspezifische Angebote sind ebenso wichtig.
- Elementarerfahrungen - der Umgang mit Wasser, Sand, Natur- und Gebrauchsgegenständen - muss auf vielfältige Weise ermöglicht werden.
- Das Spiel- und sonstiges Material muss für Kinder aller Altersgruppen Aufforderungscharakter haben.
- Für die älteren Kinder müssen Funktionsbereiche mit inhaltlichen Themenschwerpunkten immer wieder neu eingerichtet werden (gruppenübergreifend).
- Das Auswechseln und neuerliche Präsentieren der Materialien für Kinder aller Altersgruppen ist unverzichtbar.
- Systematisches Beobachten und Dokumentieren ist die Voraussetzung um kindliche Aktivitäten fördern zu können.
- Die Erziehungspartnerschaft mit Eltern muss intensiv gepflegt werden. Eltern von Kleinkindern benötigen mehr Informationsaustausch und Gespräche über das Wohlbefinden ihres Kindes in der Einrichtung

## Räume und Raumgestaltung

- Einrichtungen, die ein- und zweijährige Kinder aufnehmen, benötigen pro Gruppe je einen Gruppen- und Nebenraum und einen zusätzlichen Schlafräum ( mindestens 6 qm pro Kind unter drei Jahren und mindestens 4 qm für 3 - 6jährige Kinder.<sup>3</sup>
- Neben dem Schlafräum sind Möglichkeiten zum Ausruhen für die Kleinstkinder im Gruppenraum zu schaffen.
- Im Gruppenraum müssen freie Flächen sein, damit Raum für Bewegung - „Rennstrecken“ für die ein- und zweijährigen Kinder - vorhanden ist (Anzahl der Tische und Stühle reduzieren)
- Im Wasch- oder Spielraum müssen auch im Winter Elementarerfahrungen mit Wasser und Sand möglich sein
- Die Kinder aller Altersstufen müssen altersgemäße, ungestört zu erfahrende Aktionsbereiche haben
- Die Kita muss verschiedene Funktionsbereiche einrichten, z.B. zum Essen, für die beziehungsvolle Pflege, für Entspannung und Rückzug, zum Spielen, Experimentieren, Konstruieren und Bewegen
- Das Außengelände sollte vielfältige Sinnes- und Bewegungserfahrungen zulassen
- Die Spielmaterialien müssen auf die Bedürfnisse der unterschiedlichen Altersgruppen abgestimmt sein

Nur wenn gute Grundvoraussetzungen vor der Aufnahme von Kindern unter drei Jahren geschaffen werden, können Bildungschancen in den wichtigsten Jahren des Kindes sichergestellt werden.

Anette Stein, Projektleiterin „Kinder früher fördern“ (Bertelsmannstiftung)<sup>4</sup> betont:

---

<sup>3</sup> Qualitätsziele in Einrichtungen für Kleine Kinder, Netzwerk Kinderbetreuung der Europäischen Kommission, Brüssel 1996

„Freie Plätze in einer Kindergartengruppe einfach mit ein- oder zweijährigen Kindern zu belegen, ist fahrlässig!“

Weitere Hinweise zu Rahmenbedingungen, die bei der Aufnahme von Kindern unter drei Jahren zu berücksichtigen sind, wurden in einem Leitfaden, der im Januar 2007 erschienen ist, zusammengestellt.

In Vertretung

M e r t e n s

---

<sup>4</sup> Qualität für Kinder unter drei in Kitas, Kinder früher fördern, Bertelsmann Stiftung